

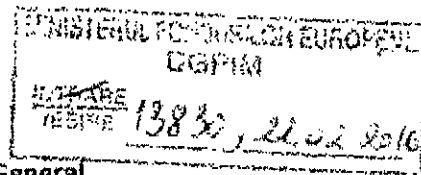


GUVERNUL ROMÂNIEI

Ministerul Fondurilor Europene

Direcția Generală Programe Infrastructură Mare

Nr. înregistrare *13830/CGI/22.02.2016*



Către: SC Compania de Apă Arad SA
În atenția: Domnul Gheorghe BĂNĂȚEAN, Director General
Către: ADI Apă Canalizare Județul Arad
În atenția: Domnul Adrian TĂȘEDAN, Director Executiv

Spre știință: Consiliul Județean Arad
În atenția: Domnul Adrian ȚOLEA, Președinte

Spre știință: Instituția Prefectului- Județul Arad
Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice

Stimați domni,

Ca urmare a adreselor dumneavoastră nr. 1754/29.01.2016 și nr. 246/05.02.2016 referitoare la proiectul "Extinderea și modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Arad", prin care ne informați cu privire la demersul întreprins de Consiliul Județean Arad prin emiterea Hotărârii nr.299/22.12.2015, privind aprobarea mandatării reprezentanților Județului Arad pentru a solicita Consiliului de Administrație al S.C. Compania de Apă Arad S.A. convocarea Adunării Generale a Acționarilor cu următoarea ordine de zi:

- schimbarea sistemului de administrare al S.C. Compania de Apă Arad S.A. din sistem unitar în sistem dualist;
- modificarea Actului Constitutiv al S.C. Compania de Apă Arad S.A.;
- revocarea membrilor Consiliului de Administrație
- alegerea, membrilor Consiliului de supraveghere,

dorim să vă atragem atenția asupra contextului instituțional stabilit de POS Mediu 2007-2013, aprobat de Comisia Europeană și a consecințelor negative ale aplicării acestei decizii.

Având în vedere principiile de dezvoltare regională promovate la nivelul politicii europene cât și pentru implementarea prevederilor Programului Operațional Mediu 2007-2013, existența unui cadru instituțional adecvat în aria fiecărui proiect pentru a îmbina serviciile de alimentare cu apă și de canalizare legate de arile de dezvoltare din regiunea respectivă, în cadrul unui proces de operare în comun, a fost o condiție de aprobare a POS Mediu 2007-2013.

În acest context, regionalizarea reprezintă un aspect cheie al politicii de dezvoltare a sectorului serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare, având ca scop îmbunătățirea performanțelor din sector atât printr-un management de calitate, cât și prin dezvoltarea unor economii de scară.

Astfel, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) pe baza mandatului primit din partea membrilor săi, va exercita pentru și în numele autorităților locale membre, atribuțiile și responsabilitățile legate de serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, precum și drepturi de control asupra Operatorului Regional (OR), în baza contractului de delegare.

Precizăm că, ADI este principalul interlocutor al Operatorilor Regionali, cât și interfața de discuții, cu rol de coordonare între autoritățile locale și aceștia. Totodată, reprezintă interesele comune ale tuturor membrilor săi în ceea ce privește serviciile de alimentare cu apă și de canalizare, în principal:

- Strategia comună de dezvoltare;
- Semnarea și monitorizarea contractului de delegare;
- Politica tarifară;
- Controlul activității și performanțelor OR.

În acest context, precizăm că modele de documente, elaborate de AM POS Mediu pentru a veni în sprijinul beneficiarului, în vederea implementării montajului instituțional detaliat mai sus, au considerat, ca sistem de administrare a OR, sistemul unitar.

În sprijinul acestei afirmații, Legea nr. 51/2006 cu privire la serviciile comunitare de utilități publice, la art.31, alin 2, litera a) și Legea nr.241/2006 la art.22, alin 2, litera a) se refera la adunarea generală a acționarilor și la consiliul de administrație al OR, ceea ce rezultă ca sistem de administrare a OR, sistemul unitar.

De asemenea, având în vedere specificul contractului de delegare, semnat între ADI și OR respectiv prin atribuire directă, cu respectarea condițiilor cumulative prevăzute de Legea nr. 51/2006 la art.31, alin 2 și de Legea nr.241/2006 la art.22, alin 2, precum și art. 17 alin. (1) punctul 4 din Anexa 4 la H.G. 855/2008, denumite pe scurt "regulile in house", se pot concluziona următoarele:

- Consiliul Județean, în calitate sa de acționar la OR, prin inițiativa sa (emiterea HCl nr.299/22.12.2015) nu poate să se substituie direct unei prerogative a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară din care fac parte, stabilită în conformitate cu montajul instituțional aferent procesului de regionalizare în vederea implementării POS Mediu 2007-2013, prevăzută de prevederile HG nr. 855/2008 cu privire la aprobarea Statutului și Actului Constitutiv cadru al asociațiilor cu obiect de activitate serviciul de apă și canalizare.
- La baza finanțării proiectului major în infrastructura de apă și canalizare din județul Arad, în valoare aproximativ de 140 milioane Euro, au stat deciziile tuturor autorităților locale, inclusiv a Consiliului Județean (emise în anul 2010), în sensul respectării și implementării montajului instituțional aferent procesului de regionalizare.

În consecință, subliniem ca orice modificare față de cele detaliate constituie încălcări a regulilor de atribuire „in-house”, în sensul în care nu mai poate fi exercitat de către asociație un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional în legătură cu serviciul furnizat, similare celor pe care le exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe, în conformitate cu art. 22 alin 2 din Legea 241/2006 și cu art.31 alin 2 din Legea 51/2006.

În final, având în vedere cele mai sus menționate, subliniem că punerea în aplicare a Hotărârii Consiliului Județean conduce la încălcarea prevederilor contractului de finanțare prin nerespectarea obligației de a nu aduce atingere condițiilor instituționale inițiale de Aplicației de finanțare, în conformitate cu alineatele (6) și (7) ale paragrafului a) *Obligațiile beneficiarului* din art. 8 din Contractul de Finanțare nr. 101709/ 20.05.2010 și, totodată, poate conduce la declararea ca neeligibil a întreg proiectului major aprobat la nivelul Județului Arad, cu rezilierea pe cale de consecință a contractului de finanțare și recuperarea integrală a fondurilor nerambursabile acordate. De asemenea, față de cele menționate anterior, modificările propuse sunt de natură a determina nerespectarea prevederilor legale destinate asigurării conformității cu regulile ajutorului de stat.

Astfel, vă recomandăm să ne informați cu privire la deciziile luate, pentru a putea implementa cu succes acest proiect și a nu periclita utilizarea fondurilor europene nerambursabile acordate atât în perioada de programare 2007-2013, cât și în perioada 2014-2020.

Cu stimă,

Director General

Cătălin GHERAN

